

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

ORGANO COMPETENTE: CONSIGLIO COMUNALE
SETTORE RESPONSABILE DELLA PROPOSTA: SERVIZI DI POLIZIA LOCALE
PROPOSTA DEL 23.09.2011 – DEPOSITATA IL 23.09.2011

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO PER MANUTENZIONE STRAORDINARIA SEMAFORO E SEGNALETICA .

PREMESSO che con deliberazione n. 106 del 02.08.2011, la Giunta Comunale adottava una modifica della viabilità comunale per migliorare la stessa all'interno del centro abitato, approvando contestualmente la planimetria rappresentativa della nuova viabilità e demandando al responsabile del Settore servizi di Polizia Locale ogni adempimento conseguente;

RILEVATO che agli atti di questo Ente non risulta alcun provvedimento formale di conferimento dell'incarico de qua e di assunzione del conseguente impegno di spesa;

PRESO ATTO della relazione a firma del responsabile del settore Servizi di Polizia Locale (all. A), dalla quale si evince che nel corso dell'attuazione della nuova viabilità sono stati effettuati interventi in assenza di regolare impegno preventivo di spesa;

CONSIDERATO:

- che l'art. 191 del D.Lgs. n. 267/2000 stabilisce che gli enti locali possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria;

- che l'art. 193, comma 2, del D.Lgs 267/2000 dispone che, con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità, e comunque almeno una volta entro il 30 settembre di ogni anno, il Consiglio Comunale provveda con delibera ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi ed in tale sede dà atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adotta contestualmente i provvedimenti necessari:

- per il ripiano di eventuali debiti di cui all'art. 194;
- per il ripiano dell'eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto approvato
- e adotta tutte le misure necessarie e ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria in corso facciano prevedere che la stessa possa concludersi con un disavanzo di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione residui.

PRECISATO che l'art. 194 del D.Lgs 267/2000 stabilisce che con deliberazione consiliare di salvaguardia degli equilibri generali di bilancio, gli enti riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti dallo statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2 e 3 dell'art. 191 (relativi all'assunzione degli impegni di spesa), nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento dell'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

CONSIDERATO che secondo il principio contabile n. 2.79 / 2.86 il debito fuori bilancio è costituito da obbligazioni pecuniarie, relative al conseguimento di un fine pubblico, valide giuridicamente ma non

perfezionate contabilmente, per cui il riconoscimento della sua legittimità da parte del consiglio dell'ente fa coincidere i due aspetti giuridico e contabile in capo all'ente che lo ha riconosciuto;

VISTA la Circolare del Ministero dell'Interno del 29/09/1993 n. 21/93 che ha definito il debito fuori bilancio come un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull'ente non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi o omissivi di amministratori e funzionari e che scaturisce, in definitiva, dal mancato rispetto delle procedure di spesa come disciplinate dall'art. 191, commi 1, 2 e 3 del D. Lgs. 267/2000.;

PRESO ATTO che i requisiti generali che il debito deve avere ai fini del riconoscimento di legittimità sono:

- certezza che si concretizza nell'effettiva esistenza dell'obbligazione di dare;
- liquidità, nel senso che deve essere individuato il soggetto creditore e il debito deve essere definito nel suo ammontare;
- esigibilità, cioè il pagamento non deve risultare dilazionato a causa di un termine ovvero subordinato a condizione;

TENUTO CONTO che, secondo quanto previsto dalla normativa, per il finanziamento dei debiti fuori bilancio si rende necessario impegnare i fondi necessari nell'esercizio in corso o anche nei primi due immediatamente successivi;

TENUTO CONTO che rimane di competenza consigliare il riconoscimento e il finanziamento dei debiti fuori bilancio anche nel caso in cui in bilancio siano stati previsti stanziamenti generici o specifici accantonamenti per sopperire a tali fattispecie debitorie, come ribadito dall'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli enti locali del Ministero dell'Interno nel Principio contabile n. 2 punto 81);

RILEVATO che nella fattispecie sussistono entrambi i requisiti prescritti dall'art. 194, comma 1, lett. e) del D. Lgs. 267/2000 (necessari ai fini della possibilità di riconoscimento della legittimità del debito in questione) in quanto è stato garantito un servizio di diretta e reale utilità alla cittadinanza, assolvendo ad un compito specifico dell'ente (modifica della viabilità) ed il Comune si è arricchito di un servizio di natura "*materiale*" (fornitura e posa di nuova segnaletica orizzontale e verticale);

VISTA la nota ns. prot. 12109 del 22.09.2011, agli atti d'ufficio, con la quale la Società La Segnaletica Varesina comunica di avere provveduto alla fatturazione dei lavori in argomento, prevedendo il pagamento degli stessi per € 9.000,00 entro il 31.10.2011 e la somma rimanente entro il 31.01.2011;

APPURATO che il debito in argomento non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazioni monetaria, ma solo il prezzo di acquisto del servizio, ma esclusivamente l'adeguamento di un punto percentuale dell'IVA, a seguito delle intervenute modifiche normative;

RITENUTO pertanto necessario, anche al fine di evitare possibili contestazioni da parte della ditta fornitrice della segnaletica, che potrebbe eccipire l'indebito arricchimento del Comune ai sensi dell'art. 2041 del Codice Civile, procedere al riconoscimento della legittimità ed al contestuale finanziamento del debito in oggetto;

RILEVATO che, l'art. 23, comma 5, della legge 27.12.2002, n. 289, dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente procura della Corte dei Conti;

DATO ATTO che sulla presente proposta è stato acquisito il parere favorevole dell'Organo di Revisione contabile;

VISTO il parere favorevole reso ai sensi dell'art. 49, c. 1, D.Lgs. n. 267/00, in ordine alla regolarità tecnica e contabile dai Responsabili interessati;

SI PROPONE

DI PROVVEDERE per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi dell'art. 194, comma 1 –lett. e)- del D.Lgs. 267/2000, al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio derivante dalla realizzazione di nuova segnaletica orizzontale e verticale effettuata dalla società “La Segnaletica Varesina” ammontante a complessivi € 18.420,75, come da relazione del responsabile del settore Servizi di Polizia Locale (allegato A) oltre all'adeguamento di un punto percentuale all'IVA;

DI DARE ATTO che, secondo quanto previsto dalla normativa, per il finanziamento dei debiti fuori bilancio l'ente provvederà a reperire i fondi necessari parte nell'esercizio in corso (con successiva deliberazione di variazione di bilancio) e parte nell'esercizio 2012 ;

DI DEMANDARE al Responsabile del Settore Servizi di Polizia Locale la formalizzazione dell'impegno di spesa, ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. 267/2000 e liquidazione della stessa mediante apposita determinazione;

DI DARE altresì atto che il presente provvedimento sarà allegato al rendiconto dell'esercizio finanziario in corso ed inviato, ai sensi dell'art. 23, comma 5, L.289/2002 all'organo di revisione, all'O.I.V ed alla competente procura della Corte dei Conti.

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

PARERI ESPRESSI DAI FUNZIONARI RESPONSABILI IN ORDINE ALLE COMPETENZE LORO ATTRIBUITE

REGOLARITA' TECNICA

Il Resp. Settore Servizi di Polizia Locale
f.to Caterina Buffardeci

REGOLARITA' CONTABILE

Il Resp. Settore Servizi Generali e Finanziari
f.to Roberta Ferrari
