

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

Presentazione del Piano

Il Piano Generale di Sviluppo riporta le linee programmatiche di governo di questa Amministrazione per il periodo 2015 – 2019, sviluppandosi in un orizzonte temporale che abbraccia l'intero mandato elettivo.

Questo strumento accresce il grado di completezza delle linee programmatiche dell'Amministrazione, traduce gli indirizzi di carattere generale in obiettivi chiari e perseguibili ed ha lo scopo di calare ed attuare concretamente le strategie politiche.

Previsto dall'art. 165, c. 7 del T.U.E.L. come complesso coordinato di attività, anche non facenti capo agli stessi servizi e non strettamente solo finanziari, necessario per il raggiungimento di un determinato fine politico, in un più vasto piano generale di sviluppo dell'ente, questo strumento, ancora poco conosciuto, è stato dettagliato nei relativi contenuti dall'Osservatorio per la Finanza e contabilità degli enti locali istituito presso il Ministero dell'Interno nel principio contabile n. 1 "Programmazione e previsione del sistema del Bilancio" approvato nel luglio del 2003 e ulteriormente evidenziato nell'aggiornamento dei principi contabili avvenuto nel 2009. Con questo principio viene messa in risalto l'attività di programmazione, quale processo di analisi e valutazione degli obiettivi politici in relazione alle risorse disponibili, secondo il principio dell'adeguatezza. La programmazione politica deve quindi trovare un respiro più ampio di quello inserito nei documenti contabili relativi al "sistema di bilancio" (Relazione Previsionale e bilancio pluriennale), nei quali l'aspetto contabile spesso ha oscurato la parte più tipicamente programmatoria. Al punto 17 lettera C) del principio contabile n. 1 vengono individuati gli strumenti della programmazione e si afferma che Il Piano Generale di Sviluppo può essere considerato il documento programmatico di base per l'azione di governo avendo come riferimento una o due legislature.

Il PGS diventa quindi il punto di riferimento per i documenti di programmazione annuale e triennale (Relazione previsionale e programmatica, Piano esecutivo di gestione), deve essere flessibile ed essere aggiornato sulla base di questi ulteriori strumenti di dettaglio e soprattutto deve servire da base per la rendicontazione. Infine l'art. 13 del d.lgs 170/2006 di armonizzazione del sistema della programmazione finanziaria pubblica al comma 3 cita:

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

“ Gli strumenti della programmazione di mandato sono costituiti dalle linee programmatiche per azioni e progetti e dal piano generale di sviluppo”.

- La normativa prevede poi almeno due tempi concernenti la rendicontazione: a settembre in sede di stato di attuazione programmi progetti ed alla fine esercizio nella relazione della Giunta al Consiglio sull'efficacia dell'azione amministrativa. Alla fine del periodo di mandato politico diventerà allora semplice e soprattutto credibile la costruzione di un bilancio di fine mandato visto che nel corso di tutta la legislatura saranno stati seguiti gli stati di avanzamento dei progetti, la verifica degli obiettivi, con le misure di risultato predisposte.

Anche il D. Lgs. 174/2012 ha rafforzato il ruolo e l'importanza del PGS, che diventa strumento indispensabile anche per il controllo strategico.

Scopo e compito del Piano Generale di Sviluppo è quello di:

- Esplicitare gli indirizzi di governo del Sindaco, traducendoli nelle strategie che caratterizzeranno il mandato amministrativo, tenendo conto delle reali possibilità di finanziamento con risorse correnti;
- Costituire il presupposto per la predisposizione degli strumenti di pianificazione e programmazione dell'Ente;
- Rappresentare il punto di riferimento per la redazione del Bilancio di mandato, al termine del periodo amministrativo.

Anche il D. Lgs. 174/2012 ha rafforzato il ruolo e l'importanza del PGS, che diventa strumento indispensabile anche per il controllo strategico: i documenti di programmazione annuale e pluriennale quali la Relazione previsione e programmatica, il bilancio pluriennale e annuale, il Piano esecutivo di gestione, dovranno essere raccordati alla pianificazione

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

politica iniziale, solo così si troverà la coerenza necessaria per consentire alla struttura organizzativa di portare avanti sia la gestione quotidiana dei servizi che gli obiettivi specifici di sviluppo e miglioramento. Il sistema premiante legato alla valutazione del personale sarà incentrato sul raggiungimento degli obiettivi annuali del Peg, che discendono dalla pianificazione politica quinquennale avviata con il PGS, in un percorso coerente ed efficace. Il PGS diventa parte fondamentale per avviare un sistema di monitoraggio e di misurazione dei risultati raggiunti rispetto agli obiettivi. Lo stesso coinvolgimento dei portatori di interesse presuppone che periodicamente ci si impegni ad informarli sullo stato di avanzamento degli obiettivi politici e del miglioramento sociale ottenuto con le azioni di governo. Il controllo strategico, si inserisce nei documenti di pianificazione annuali e si raccorda con questi attraverso l'esplicitazione di ciò che l'amministrazione ha prodotto rispetto agli obiettivi del Piano strategico e linee programmatiche di governo, del Piano generale di sviluppo e degli altri documenti di programmazione pluriennale e annuale.

Non esiste una impostazione normativa di questo strumento, per cui l'ente può decidere il modo più adeguato alla propria programmazione e alla propria struttura organizzativa.

Quadro conoscitivo di carattere generale

TERRITORIO

Superficie	Kmq. 6.89	
Altitudine	Massima s.l.m.	m. 290
	Minima	m. 280
Classificazione giuridica	non montano	
Viabilità comunale – strade	interne centro ab.	Km. 21
	esterne centro ab.	Km. 13
	Totale	Km. 34
Viabilità non comunale – strade	Nazionali interne agli abitati	Km. 2

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

	Provinciali interne agli abitati	Km. 2
Pianificazione del territorio	Piano regolatore adottato	NO
	Piano regolatore approvato	SI
	Piano Governo del Territorio adottato	SI
	Piano Governo del Territorio approvato	SI
	Programma di fabbricazione	NO
	Piano edilizia econ. Popolare	NO
	Piano insed. Produttivi Industriali	SI
	Piano insed. Produttivi Artigianali	SI
	Piano insed. Produttivi Commerciali	NO

POPOLAZIONE

Popolazione residente:	Censimento 1991	4.510
	Censimento 2001	5.070
	Al 31.12.2014	5.756
	Variazione:	+ 16
	Maschi	2.812 48,85%
	Femmine	2.944 51,15%
Classi di età:	0 – 15 anni	891 15,48%
	16 – 21 anni	275 4,78%
	22 – 65 anni	3.440 59,76%
	oltre 65 anni	1.150 19,98%
Nuclei familiari residenti:	Censimento 1991	1.665
	Censimento 2001	2.016
	Censimento 2011	2.472
	Al 31.12.2014	2.450

(Dati aggiornati al censimento)

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE
PIANO GENERALE DI SVILUPPO
2015 – 2019

ORGANIZZAZIONE COMUNALE

Consiglio Comunale:	Consiglieri in carica	13
Giunta Comunale:	Componenti	5
	(di cui un assessore esterno)	

ORGANICO DEL PERSONALE AL 31.12.2014

Segreteria comunale di classe 3

Segretario comunale fino al 22.09.2014 in convenzione con il Comune di Veduggio con Colzano, poi interamente destinato al Comune di Casorate Sempione.

Dipendenti in servizio al 31.12.2014

Cat. A	3 di ruolo
Cat. B1	1 di ruolo
Cat. B3	4 di ruolo
Cat. C1	9 di ruolo
Cat. D1	5 di ruolo
Cat. D3	2 di ruolo
Totale	24 di ruolo

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

L''albero della performance'', evidenziato in relazione alla programmazione / gestione dell'Ente.

La missione comunale - nel quadro del mandato istituzionale – viene posta in essere tramite un disegno strategico complessivo e coerente che attua le finalità di Giunta attraverso il conseguimento degli obiettivi gestionali. In tale processo è necessario prevedere una componente di comunicazione - non solo esterna ma anche interna - e una sintesi sinergica – per ampiezza e profondità - a favore della prevista dimensione della performance.

L'organigramma del Comune è concepito per Servizi cui sono demandati dalla Giunta "blocchi" omogenei di finalità da conseguire attraverso un dato numero di obiettivi gestionali. Perciò ciascuna area strategica coincide, dal punto di vista gestionale, con i rispettivi Settori ed i rispettivi servizi di competenza; ogni servizio, poi, dal punto di vista finanziario, ha anche funzione di Centro di responsabilità.

Viene seguita la mappa logica definita "albero della performance", che rappresenta il legame, il processo fra il mandato istituzionale, la missione, le finalità di Giunta, le aree strategiche, gli obiettivi strategici e tutti gli altri obiettivi gestionali.

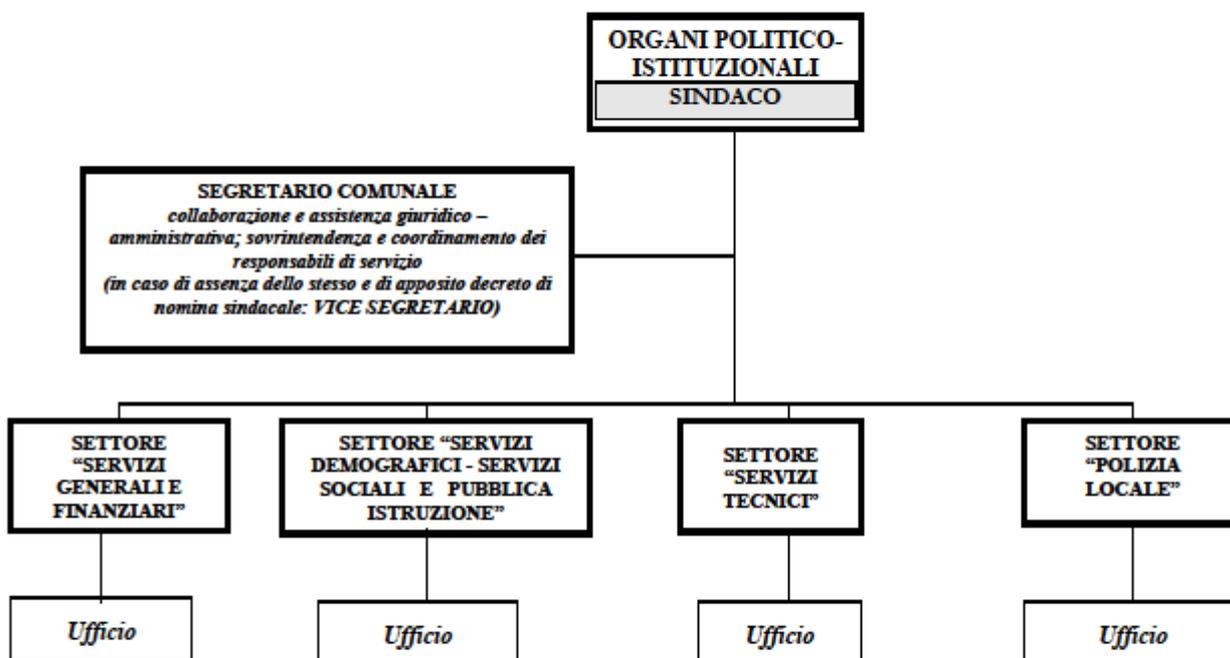
COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 - 2019

Allegato deliberazione Giunta Comunale n. 94 del 06.08.20

TAV. N. 1 - ARTICOLAZIONE ORGANIZZATIVA IN SETTORI E RAPPORTI CON GLI ORGANI POLITICO-ISTITUZIONALI



COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

Centri di costo:

Settore Servizi Generali e finanziari: Servizio Segreteria – Servizio Ragioneria – Servizio Entrate – Servizio Gestione del Personale

Settore Servizi Demografici – Servizi Sociali e Pubblica Istruzione: Servizi Demografici – Servizi Sociali – Asilo Nido – Messo comunale e protocollo – Pubblica Istruzione

Settore Servizi Tecnici: Urbanistica ed edilizia privata – Lavori pubblici e manutenzioni – Acquedotto – Ambiente ed ecologia

Settore Polizia Locale: Servizi di Polizia Locale – Commercio e Sportello Unico

Settore Sport – Cultura, Tempo Libero – Servizi a domanda individuale: Biblioteca – Attività e manifestazioni culturali – Servizi a domanda individuale (es.: CRE – Mensa – Utilizzo Palestra e sale civiche..)

Sintesi delle attività dell'Ente

L'attività svolta si può sinteticamente scindere ed identificare nei servizi in carico a ciascun settore della struttura comunale, dato che a ciascuno di essi la Giunta assegna finalità omogenee:

- Gestione dei servizi demografici;
- Gestione dei servizi sociali;
- Gestione dei servizi di Pubblica Istruzione;
- Gestione dei servizi di Polizia Mortuaria;
- Messo Comunale e Protocollo;
- Attività relative alla cultura, sport e tempo libero;
- Gestione della biblioteca comunale;
- Servizi a domanda individuale;
- Lavori pubblici e Ambiente;
- Urbanistica ed Edilizia Privata;
- Servizi di Polizia Locale;

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

- Gestione servizi entrate;
- Gestione servizi finanziari dell'Ente;
- Gestione servizio segreteria;
- Gestione risorse umane dell'Ente.

Il mandato istituzionale del Comune - la funzione de jure dell'Ente -.

Trattasi di un Ente a fini generali, competente a provvedere agli interessi della popolazione stanziata sul proprio territorio. Il Comune, pertanto, rappresenta la comunità di riferimento, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo.

Dato che in esso i cittadini concentrano i propri interessi, il Comune costituisce il fulcro della vita sociale, promuove la protezione materiale e morale degli interessi generali, ha la rappresentanza legale dell'insieme dei cittadini e la tutela dei loro diritti, provvede all'erogazione di quei servizi che altri Enti non potrebbero offrire in maniera adeguata.

La missione comunale – l'azione de facto svolta dall'Ente

Viene fatto riferimento, con gli opportuni aggiornamenti ed integrazioni, agli Indirizzi generali di Governo 2015 – 2015 (Deliberazione Consiglio Comunale 17 del 13 aprile 2010), che, per maggiore chiarezza vengono esplicitati tramite alcuni stralci del programma elettorale dell'Amministrazione.

Per rendere evidente ai cittadini di Casorate Sempione la svolta reale e la discontinuità con le precedenti gestioni e per riconciliarli con l'Amministrazione Comunale, spesso distante o identificata con una o due persone soltanto che non possono garantire disponibilità illimitata, la lista Rinascita Civica individuerà adeguati strumenti attuativi per lo sviluppo della "trasparenza" e della "democrazia partecipata" utilizzando tutte le possibili forme di comunicazione atte a fornire informazioni periodiche ai cittadini sullo stato delle attività comunali e a coinvolgere i cittadini stessi (individualmente o tramite i loro organi di rappresentanza, come il Consiglio Comunale, le Commissioni, le Consulte, il raccordo con gli Amministratori garantito da appositi delegati).

Vogliamo che collegialità nelle decisioni, crescita dei giovani della nostra comunità, consapevole coinvolgimento e partecipazione non siano solo parole scritte su un programma, ma una reale conquista e una pratica abituale.

La rinascita e quindi la rivitalizzazione di un paese come Casorate Sempione, deve passare attraverso alcuni processi che riteniamo essenziali per la vita di un paese piccolo come il nostro.

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

Casorate è un paese che invecchia sempre di più, non per l'anagrafica della sua popolazione, ma perché risulta essere fermo per inefficienza e per scarsità di idee fino ad ora messe in campo.

Tutto ciò che si traduce in intrattenimento nasce comunque dalla volontà di associazioni di volontariato ben presenti e radicate sul territorio, alle quali l'Amministrazione deve necessariamente unirsi in sinergia incentivando e sostenendo tutto ciò che sia volto a migliorare l'immagine del nostro borgo. Ciò sarà tanto più necessario in vista dei prossimi festeggiamenti decennali di S. Tito 2016.

URBANISTICA

- Snellimento delle procedure burocratiche in concertazione con gli uffici preposti affinché vengano garantiti tempi certi e facilità di cantierizzazione delle opere, il tutto nel rispetto di leggi e regolamenti vigenti*
- Impegno massimo per recupero e valorizzazione del centro storico e applicazione del criterio di concertazione e perequazione come previsto nel PGT*
- trasformazioni rotatorie in aree verdi e fiorite per conferire un aspetto più gradevole al paese soprattutto nei punti di accesso, con iniziative di collaborazione tra privato ed amministrazione del tipo "Adotta un'aiuola"*

LAVORI PUBBLICI

- Ridefinizione della viabilità cittadina con valutazione delle criticità manifestatesi in seguito alle recenti modifiche e correzione dove necessario*
- Manutenzione ordinaria e straordinaria del tessuto stradale ed applicazione ferma del regolamento esistente per i ripristini successivi a rotture del manto per esecuzione allacciamenti*
- Sostituzione dei dossi esistenti con altri a dislivello graduale, per evitare danni alle automobili*
- Realizzazione di parco giochi attrezzato utilizzando le aree già presenti sul territorio (sistemazione e messa a norma di giochi esistenti, studio di fattibilità di aree riservate agli animali, manutenzione del parcheggio di via De Amicis, via Trieste e via Vittorio Veneto) e studio di completamento/riadattamento del parco via Isonzo/Solferino con possibilità di inserimento di chiosco con custode*
- Puntuale manutenzione dell'area cimiteriale e degli spazi limitrofi con installazione di illuminazione nel parcheggio*
- Completamento rete fognaria nei tratti cittadini ancora sprovvisti*

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

- Ottimizzazione degli spazi a parcheggio ed eventuale reperimento di nuovi spazi pubblici con l'utilizzo di colonnine parking con temporizzatore per consentire una maggiore facilitazione di accesso alle attività commerciali e ai servizi*
- Studio di gestione dell'acquedotto a Società specializzate e di una municipalizzata (dove inserire persone in mobilità e disoccupate) che sia in grado di gestire alcuni servizi al cittadino (scuole, pulizie e decoro) con particolare occhio di riguardo alla pulizia ordinaria del cimitero*

TERRITORIO E AMBIENTE

- Difesa del territorio da ulteriore cementificazione privilegiando gli interventi da realizzarsi nel centro storico*
- Confronto con la realtà di Malpensa al fine di coniugare sviluppo e salvaguardia del territorio nonché della qualità di vita dei nostri cittadini senza dimenticare l'importanza strategica ai fini occupazionali di questa realtà (per esempio precedenza all'interno del CUV per nuove assunzioni DHL Malpensa)*
- Contatti puntuali ed attenti con la Provincia per capire gli sviluppi della politica e delle scelte che l'ente intende effettuare in merito al tema dei rifiuti e dell'approvvigionamento idrico al fine di evitare, per quanto possibile, l'imposizione di decisioni non condivise che interessino il nostro territorio.*

SOCIALE

- Attenzione alle realtà presenti nel nostro paese, andando a verificare soprattutto quelle situazioni di bisogno che colpiscono i nostri concittadini che per cultura e pudore non chiedono l'aiuto delle istituzioni.*
- Attuazione di una politica sociale che nel suo complesso privilegi il criterio della SOLIDARIETA', secondo parametri di correttezza, equità, priorità per il maggior bisogno opportunamente verificato.*

SICUREZZA

- Vigilanza del territorio da effettuarsi a cura delle forze dell'ordine con presenza costante degli agenti del nostro corpo di polizia municipale i quali attraverso la loro presenza fisica svolgano un ruolo di educazione e dissuasione prima ancora di quello di repressione e sanzione dei comportamenti scorretti*
- Installazione di telecamere di videosorveglianza nei luoghi particolarmente a rischio di atti vandalici*

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

□ *Controllo della popolazione presente nel comune per garantire la libera permanenza e circolazione degli immigrati regolari, portando alla luce e risolvendo nei termini e modi previsti dalla legge, i casi che corrispondono ad una condizione di irregolarità.*

SCUOLA E CULTURA

□ *Valorizzazione del contributo dei vari enti operanti sul territorio (biblioteca, oratorio, banda musicale, cori, associazioni sportive, gruppi culturali e ricreativi) procedendo ad una seria concertazione e al coordinamento delle attività svolte da tutte le associazioni cittadine.*

□ *Introduzione, per raggiungere questo obiettivo di coordinamento, di una apposita figura o uno sportello di aiuto "amministrativo" alle associazioni culturali, ricreative e sportive casoratesi.*

□ *Creazione di una Consulta Sportiva, per raccordare le voci e i bisogni dei gruppi e delle società operanti sul territorio.*

□ *Particolare attenzione al lavoro degli artisti locali, mediante incentivo e patrocinio delle loro attività, riconoscendo meriti, professionalità, fornendo occasioni di visibilità soprattutto ai giovani.*

□ *Sostegno alle attività di educazione alla legalità, in collaborazione con la scuola, per la quale l'attività è obbligatoria, e in direzione degli adulti. Attivazione di corsi di informazione su questo ambito.*

□ *Promozione sul territorio della nascita di uno o più gruppi di acquisto solidali che offrirebbero al cittadino-consumatore possibilità di maggiore scelta e di qualità superiore.*

□ *Attenzione al corretto funzionamento delle istituzioni socio-educative, quali il nido e la scuola di tutti gli ordini e gradi, valorizzandone il ruolo aggregativo e di sana crescita, lasciando che la scuola operi nella sua giusta autonomia, con una serie di proposte integrative e aggiuntive, mirate alla crescita civile della nostra comunità.*

□ *Sostegno alla Biblioteca come polo di aggregazione e sede di attività culturali, innanzitutto connesse alla promozione della lettura, della scrittura, della ricerca e dell'informazione.*

□ *Valorizzazione di tutte le pratiche sportive, sia collaborando con le società 'storiche' operanti sul territorio, sia potenziando e rinnovando l'offerta, e sfruttando ogni occasione sportiva per realizzare attività integrate per tutti i gusti.*

□ *Sostegno e prosecuzione del gemellaggio, come azione di confronto e scambio con paesi e realtà culturalmente e socialmente diversi, anche e soprattutto per via telematica, considerando l'economicità e l'agilità degli scambi di questo genere.*

COMUNE DI CASORATE SEMPIONE

PIANO GENERALE DI SVILUPPO

2015 – 2019

- Progettazione di uno spazio museale sulle tradizioni e la storia casoratese, eventualmente agganciando questo progetto alla ristrutturazione vecchio municipio.*

MACRO OPERE

- Edificio scuola elementare: monitoraggio e studio degli interventi*
- Ex Municipio e piazza Mazzini: studio degli interventi anche attraverso le pratiche di pubblico dibattito e partecipazione*
- Cinema parrocchiale: studio delle fattibilità del ripristino, anche in correlazione al progetto, caro alla cittadinanza casoratese, del recupero correlato ai festeggiamenti per San Tito 2016*

BILANCIO

Nella predisposizione del bilancio e nella programmazione degli interventi occorrerà coniugare l'esigenza del raggiungimento degli obiettivi con la necessità del contenimento delle spese.

Si dovrà basare la gestione del bilancio su criteri di trasparenza e chiarezza, al fine di rendere il più possibile partecipi i cittadini ed informarli circa l'attuazione dei programmi.

Un costante controllo di gestione da effettuarsi con la partecipazione dei soggetti amministrativi preposti, consentirà di misurare in termini qualitativi e quantitativi i risultati raggiunti e di verificare il contenimento dei costi e l'eliminazione degli sprechi.

In una difficile situazione economica sarà indispensabile ricercare attraverso sinergie con altri soggetti pubblici, Provincia, Regione, Europa, di reperire risorse disponibili in aggiunta a quelle già previste nel bilancio comunale. In questo modo sarà possibile offrire servizi aggiuntivi senza pesare sul bilancio del comune rispettando il patto di stabilità.

Ci impegneremo mettendo in atto una politica di equità fiscale, con l'obiettivo di ridefinire le imposte per la raccolta dei rifiuti attraverso la revisione del regolamento comunale vigente in materia.

Si opererà al fine di garantire la massima trasparenza del bilancio comunale portandolo a conoscenza della cittadinanza.